

*Адамян Р. Э.¹,
начальник Управления по контролю
за оборотом наркотиков ГУ МВД России
по Московской области*

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИКОВ (НА ПРИМЕРЕ МОСКОВСКОГО РЕГИОНА)

На расширенном заседании коллегии МВД России, проходившее 17 февраля 2022 г., Министр внутренних дел Российской Федерации В. А. Колокольцев отметил, что противодействие преступности в сфере незаконного оборота наркотиков (далее – НОН) является важнейшим направлением работы ведомства [1]. Учитывая основные тенденции развития ситуации в сфере НОН, усилия должны быть сосредоточены в первую очередь на противодействии организованным формам наркопреступности, перекрытии источников ее финансирования, пресечении производства наркотиков внутри страны, а также ликвидации схем их сбыта, включая виртуальные.

Основная цель Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации – существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков. Она может быть достигнута путем консолидации деятельности правоохранительных органов и других заинтересованных министерств и ведомств по ряду приоритетных направлений, к числу которых можно отнести следующие:

- противодействие организованным формам сбыта наркотиков, перемещению наркотиков через государственную границу Российской Федерации (в настоящее время особенно актуальным становится и контрабанда прекурсоров наркотических средств);
- противодействие распространению новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также новых видов наркотических средств;
- вопросы лечения и реабилитации наркозависимых лиц, как часть комплекса реализуемых мер по сокращению спроса на наркотики;
- проблемы выявления причин и условий современной наркопреступности, возможностей их нейтрализации;
- другие направления работы [2].

Деятельность правоохранительных органов по каждому направлению предполагает реализацию целого комплекса уголовно-правовых, уголовно-процессуальных и оперативно-разыскных мероприятий, направленных на решение таких задач как выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений в сфере НОН, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших. Однако, как показывает анализ теоретических и правовых основ противодействия наркопреступности, а также правоприменительной практики, чтобы достичь целей государственной поли-

¹ © Адамян Р. Э., 2022.

тики недостаточно их сформулировать, обеспечить правовую базу и разработать план действий. Необходимо организовать выполнение этих планов, внедрить соответствующие механизмы и обеспечить контроль над их реализацией [3, с. 5–6].

Определяя общее состояние преступности в сфере НОН на территории Российской Федерации, следует отметить, что преступления в сфере незаконного оборота наркотиков по-прежнему остаются одним из самых распространенных преступлений, а масштабность и губительность их негативных социальных последствий очевидна для всего российского общества. Так, только за 2021 г. на территории Российской Федерации было зарегистрировано 179 732 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств (аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 189 905). Из числа зарегистрированных около 74 % (132 157) относились к категории тяжких и особо тяжких. Около 38 % (68 212) преступлений были совершены в крупном и особо крупном размерах, что существенно повышало их общественную опасность. Из числа зарегистрированных преступлений 13 472 совершены в составе группы лиц по предварительному сговору, 7 643 – в составе организованной группы [4, с. 36]. Изучение структуры преступности в сфере НОН за 2021 г. свидетельствует о том, что подавляющее большинство зарегистрированных преступлений связано с незаконным сбытом, пересылкой, приобретением и хранением указанных веществ и только 0,32 % (581) – были возбуждены по фактам их незаконного производства. Однако прирост указанной группы преступлений в 2021 г. составил 16,2 %. На всей территории Российской Федерации за 2021 г. было ликвидировано 215 подпольных нарколабораторий (АППГ – 256) [5].

Определение основных направлений деятельности всегда обусловлено конкретной криминогенной ситуацией, складывающихся на определенной территории. Особое место среди всех субъектов Российской Федерации занимает Московский регион, объединяющий г. Москву и Московскую область. Являясь геополитическим, экономически развитым и административным центром России, он весьма привлекателен для производителей и изготовителей наркотических средств. Регион зачастую является местом производства, расфасовки и дальнейшего сбыта наркотических средств в регионы России. Так только за 2021 г. на территории г. Москвы и Московской области было зарегистрировано 10 766 и 7 697 преступлений в сфере НОН, что составляет около 10,3 % (АППГ – 10,2 %) всех преступлений в сфере НОН, зарегистрированных на территории России. В 2020 г. указанный показатель был еще выше и составлял 11,5 %, что еще раз подтверждает актуальность и практическую значимость исследуемой проблемы. Таким образом, такой высокий удельный вес преступлений в сфере НОН, зарегистрированных в Московском регионе и комплексный анализ других показателей преступности по линии НОН (количество раскрытых преступлений, удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений по линии НОН), требует реализации особого комплекса организационных, правовых и оперативно-разыскных мер, направленных на стабилизацию обстановки в указанных субъектах с учетом их региональной специфики.

Всего на территории Московского региона зарегистрировано 20 774 преступлений в сфере НОН. Таким образом, удельный вес преступлений составляет около 10,3 % в структуре всех зарегистрированных на территории Российской Федерации преступлений в сфере НОН. Из всех выявленных в 2021 г. на территории Московского региона наркосбытов в 11 974 случаях уголовное дело возбуждено в отношении установленного наркосбытчика, что составляет около 33 % от общего числа всех наркосбытов, в том числе каждый десятый являлся гражданином иностранного государства. На территории г. Москвы удельный вес иностранцев, совершивших преступления в сфере НОН значительно выше чем в Московской области и составляет около 15,3 %.

Одним из приоритетных направлений деятельности в сфере борьбы с наркотиками является ликвидация наркоформирований. Количество привлеченных органами внутренних дел к ответственности участников преступных сообществ возросло на 275 % (с 8 до 30). По направленным в суд уголовным делам раскрыто на 11,5 % больше преступлений (с 26 до 29).

Выявлено девять преступлений по ст. 210 УК РФ (2020 г. – 0), по направленным в суд уголовным делам раскрыто три преступления по ст. 210 УК РФ (2020 г. – 0). Вместе с тем, наблюдается снижение количества раскрытых преступлений, совершенных в составе объединенной группы по направленным в суд уголовным делам, на 15,2 % (с 92 до 78), при этом количество привлеченных к ответственности лиц осталось на прежнем уровне (90). На территории Московской области раскрыто одно (+1) преступление в сфере НОН, совершенное в составе преступного сообщества.

Приоритетным направлением деятельности ГУ МВД России по г. Москве и Московской области в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является выявление и пресечение деятельности лабораторий, занимающихся незаконным производством наркотиков. Московский регион на протяжении нескольких лет является лидером по выявлению нарколабораторий. Изучение сведений об основных результатах деятельности правоохранительных органов по противодействию наркопреступности показало, что только за 2021 г. на территории Московского региона было выявлено 73 подпольных лаборатории по незаконному производству наркотиков (АППГ – 62), в том числе 15 на территории г. Москвы и 58 – на территории Московской области [6].

подавляющее большинство преступлений, связанных с незаконной деятельностью нарколабораторий, совершается лицами в составе преступных групп. Так, с августа 2020 г. сотрудниками УНК ГУ МВД России по Московской области в рамках дела оперативного учета разрабатывалось организованное преступное сообщество, участники которого организовали изготовление и сбыт наркотических средств синтетического происхождения – «мефедрон» в условиях подпольных лабораторий на территории Московской области. В ходе проведения комплекса оперативно-разыскных мероприятий в декабре 2020 г. на территории Волоколамского городского округа Московской области ликвидирована подпольная лаборатория, задержан гражданин Украины Я., обнаружено и изъято наркотическое средство «мефедрон» общей массой не менее 100 кг, различные химические вещества и предметы, предназначенные для из-

готовления наркотического средства. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 30, ч. 5 ст. 228.1 УК РФ.

Деятельность аналогичных лабораторий была также пресечена на территории городского округа Луховицы и Орехово-Зуево, где также было обнаружено и изъято наркотическое средство «мефедрон» массой более 5,5 и 200 кг. В ходе проведения дальнейших оперативно-следственных мероприятий установлено, что организатором данных подпольных лабораторий является неустановленное лицо по прозвищу «Р.», проживающий за пределами Российской Федерации на Украине. Путем контролирования и организации работы «кураторов», «химиков», «закладчиков», через интернет-мессенджер «Signal», организовывает изготовление и сбыт наркотиков на территории Московской области. Организатор имел в подчинении двух «кураторов» гражданина Российской Федерации Т. и гражданина Украины С. В функции «кураторов» входило организация и администрирование нарколабораторий на территории Московской области. Кроме того, в обязанности Т. входило обучение новых участников преступной группы, прибывающих из Украины, процессу изготовления наркотического средства синтетического происхождения «мефедрон». 1 апреля 2021 г. в аэропорту Домодедово был задержан организатор вышеуказанной подпольной лаборатории Т. Всего в результате реализации оперативно-разыскных мероприятий ликвидировано четыре подпольных нарколаборатории, задержано 12 участников преступного сообщества, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, возбуждено пять уголовных дел, из незаконного оборота изъято более 550 кг наркотического средства «мефедрон», предотвращен преступный доход на сумму более 110 млн руб. [6]

Вместе с тем, хотелось бы отметить и некоторые проблемы, возникающие в ходе реализации мероприятий по данному направлению деятельности. Проведенный анализ показал, что судебная практика по уголовным делам рассматриваемой категории в регионах складывается неоднозначно. Так, отмечается отсутствие в районных судах Московской области единой правовой позиции по вопросу квалификации однотипных противоправных действий в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных близкими родственниками или членами одной семьи (супруг – супруга, родители – дети, братья – сестры). Так, при уголовно-правовой оценке противоправных действий членов одной семьи, помимо прочего объединенными родственными связями, и направленных в суд как деяния, совершенные организованной группой, т. е. совершенные устойчивой группой лиц, заранее объединившихся для совершения одного или нескольких преступлений, суд исключает признак «организованности» и квалифицирует их действия как совершенные группой лиц.

Быстро развивающиеся технологические инновации в сочетании с гибкостью и адаптируемостью тех, кто использует новые платформы для реализации наркотиков и сырья. Темпы продаж наркотиков через «даркнет» постоянно возрастают. Так, в ходе осуществления мониторинга сети Интернет с целью выявления сайтов, используемых для сбыта наркотических средств и психотропных веществ на территории Москвы, только за IV квартал 2021 г. зафиксирован рост

на 3 % количества интернет-магазинов по продаже наркотиков на площадке «HYDRA» (с 5 894 до 6 071), в том числе сбывающих наркотики на территории Московского региона – на 5 % (с 3 102 до 3 258). За 12 месяцев 2021 г. на территории Московской области ходе мониторинга сети Интернет также выявлен 171 интернет-ресурс, осуществляющий пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ. Всего в единый реестр запрещенной информации Роскомнадзором по инициативе Министерства внесено порядка 70 тыс. сайтов и интернет-страниц, содержащих сведения о распространении наркотиков.

Самостоятельным направлением деятельности по противодействию преступности в сфере НОН является реабилитация и ресоциализация наркопотребителей. По данным Департамента здравоохранения г. Москвы обстановка в городе по итогам 2021 г. характеризуется увеличением количества наркобольных, состоящих на диспансерном учете, на 2,9 % (с 20 869 до 20 286) [7].

Отдельно следует подчеркнуть увеличение на 135,8 % (с 53 до 125) числа несовершеннолетних, состоящих на наркологическом учете.

Для оказания специализированной наркологической помощи населению на территории Московской области также функционируют:

- девять наркологических диспансеров;
- 19 наркологических диспансерных отделений;
- 31 наркологический кабинет.

В настоящее время на территории Московской области осуществляют деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей пять государственных и шесть негосударственных организаций, внесенных в реестр.

В рамках проводимой оперативно-профилактической работы на территории Московской области в целях стабилизации оперативной обстановки и наркоситуации в отчетном периоде УНК организовано проведение и принято участие в следующих оперативно-профилактических операциях (мероприятиях):

- «Наркопритон»;
- «Дети России – 2021»;
- «Мак – 2021»;
- 3 акции: «Сообща, где торгуют смертью», «Призывник», «Здоровье твое богатство»;
- комплекса мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией;
- Антинаркотического месячника в Московской области.

В целях снижения в Московском регионе криминогенной обстановки, связанной с незаконным оборотом наркотиков, ОМВП УНК проводится комплекс мероприятий, направленных на выявление и привлечение к ответственности лиц, осуществляющих пропаганду и рекламу наркотиков, в том числе с использованием информационных ресурсов. Так, за 12 месяцев 2021 г. ОМВП УНК в ходе мониторинга сети Интернет выявлено 171 интернет-ресурсов, осуществляющих пропаганду и рекламу наркотических средств и психотропных веществ, 115 из которых заблокированы Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций

(Роскомнадзор). Кроме того, в целях пресечения незаконного сбыта наркотических средств и психотропных веществ подготовлено четыре решения о прекращении оказания услуг связи.

Самостоятельным направлением деятельности является и реализация мероприятий, направленных на легальный оборот наркотиков. В ходе работы только за 2021 г. принято 75 заявления на выдачу заключений о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ (АППГ – 39), выдано 72 заключения о соответствии установленным требованиям объектов и помещений, в которых осуществляются деятельность, связанная с оборотом наркотических средств, психотропных веществ (АППГ – 40). Вынесено семь решений об отказе в выдаче заключения (АППГ – 5). Отказ в приеме заявления – 2 (АППГ – 1).

Безусловно, представленный перечень направлений противодействия преступности в сфере НОН не имеет исчерпывающего характера, а содержит лишь информацию об основных из них. Вместе с тем в ходе анализа результатов деятельности по вышерассмотренным направлениям были выявлены основные проблемные вопросы, требующие решения на ведомственном и государственном уровнях уже сегодня:

1) значимым шагом в сфере противодействия преступности в сфере НОН стала корректировка правовых норм, определяющих особенности возбуждения уголовных дел по сбыту, исключая обязательность принятия такого решения только на основании нахождения лица в состоянии наркотического опьянения. Вместе с тем, по-прежнему, отсутствует единая правовая позиция по вопросу достаточности доказательств, полученных в результате проведения оперативно-технических мероприятий, для квалификации преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков как совершенных в составе ОГ и ПС;

2) в условиях цифровизации экономики процент оказания государственных услуг в сфере контроля за оборотом наркотиков в электронной форме остается крайне низким. В связи с изложенным предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в Административные регламенты МВД России, утвержденные приказами МВД России от 17 июля 2017 г. № 469, 470, от 21 июля 2017 г. № 495, направленных на более широкое применение государственных услуг в электронном виде, в том числе путем возможного сокращения сроков выполнения таких услуг;

3) в целях повышения эффективности противодействия преступности в сфере НОН представляется целесообразным продолжить реализовывать комплекс мероприятий, направленных на выявление и пресечение деятельности межрегиональных организованных наркогрупп (в т. ч. этнической направленности) с целью установления и пресечения каналов поступления наркотических средств в регионы и ликвидации мест складирования крупных партий наркотиков, активизировать работу по установлению лиц, причастных к организации преступных форм, осуществляющих свою деятельность с использованием ИТ-технологий, повысить эффективность деятельности по выявлению и пресечению подпольных нарколабораторий, специализирующихся на производстве

синтетических наркотиков, а также обеспечить проведение мероприятий, направленных на подрыв экономических основ наркобизнеса и противодействие легализации наркодоходов. С этой целью необходимо внести изменения и дополнения в ведомственные нормативные правовые акты органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, наделив их полномочиями на разработку вопросов тактики и технического обеспечения проведения отдельных ОРМ.

Список литературы

1. Расширенное заседание коллегии МВД России. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67795>.
2. Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 г. : Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202011230073>.
3. Дульцев М. В., Бульбачева А. А., Котязов А. В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров: организационные и правовые основы : учебное пособие. М. : Академия управления МВД России, 2021.
4. Состояние преступности в России за январь – декабрь 2021 г. : сборник ГИАЦ МВД России. М., 2022. URL: <https://мвд.пф/folder/101762>.
5. Сводный отчет № 1-МВ-НОН «Сведения о преступлениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов, сильнодействующих веществ, растений (либо их частей), содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ, и лицах, их совершивших» за 2021 г. (г. Москва и Московская область).
6. Справка о результатах работы ГУ МВД России по Московской области по противодействию незаконному обороту наркотиков за январь – декабрь 2021 г.
7. Справка о состоянии оперативно-служебной деятельности ГУ МВД России по г. Москве в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков за 12 месяцев 2021 г., о причинах и условиях, оказывающих негативное влияние на ее организацию и результативность и проблемах, требующих решения на уровне МВД России.
8. Кузьмин Н. А., Завьялов И. А. Противодействие оперативных подразделений органов внутренних дел наркопреступности на современном этапе // Актуальные вопросы подготовки сотрудников правоохранительных органов к противодействию современным угрозам : сборник научных трудов круглого стола. М., 2018. С. 410–415.
9. Михайлов Б. П., Тузов Л. Л., Завьялов И. А. Социально-криминальные особенности современной наркоситуации в Российской Федерации // Закон и право. 2017. № 9. С. 15–21.
10. Кузьмин Н. А., Чикова Я. Н., Завьялов И. А. Противодействие органов внутренних дел преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков с использованием возможностей Интерпола // Вестник экономической безопасности. 2015. № 7. С. 67–71.